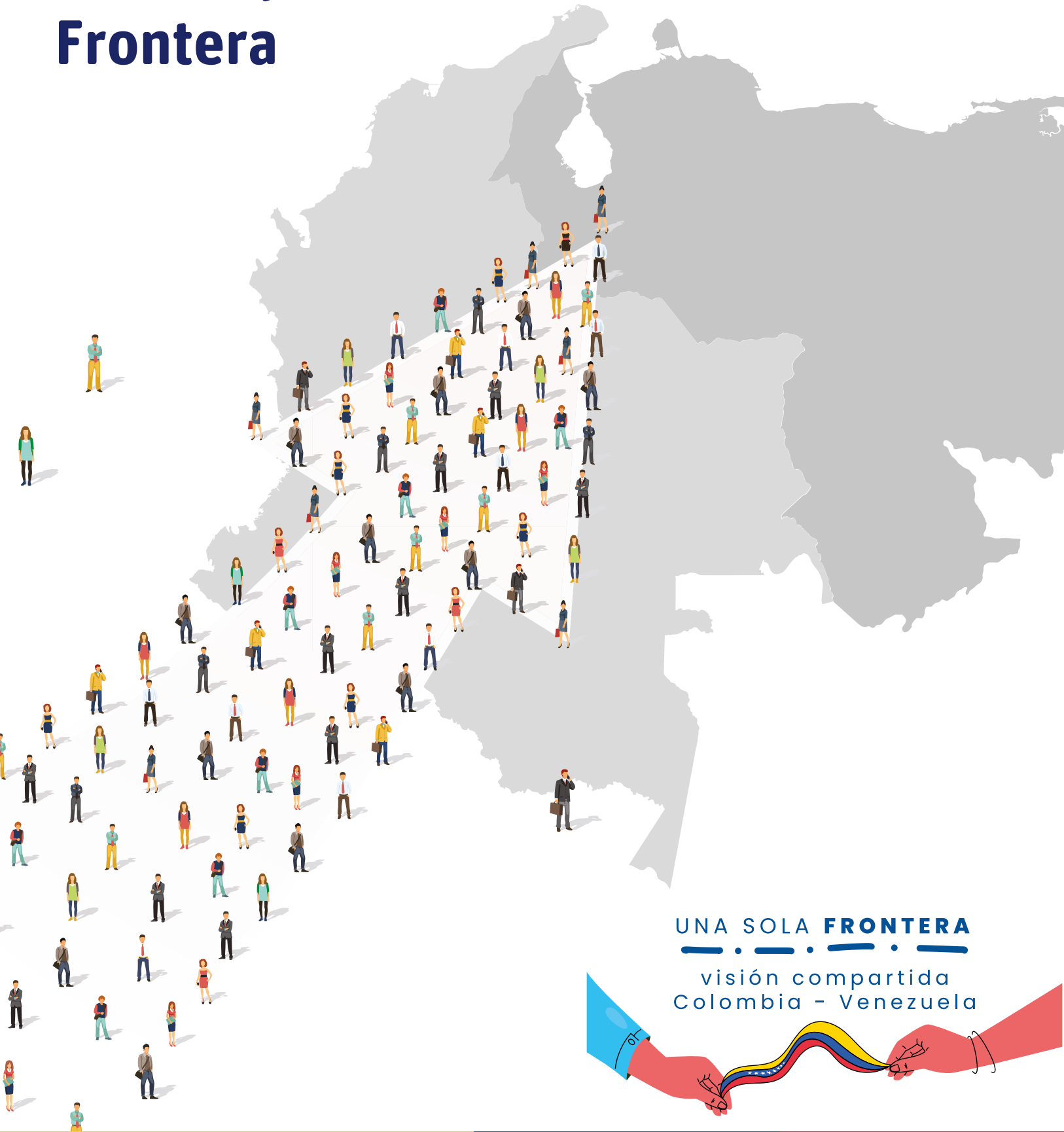
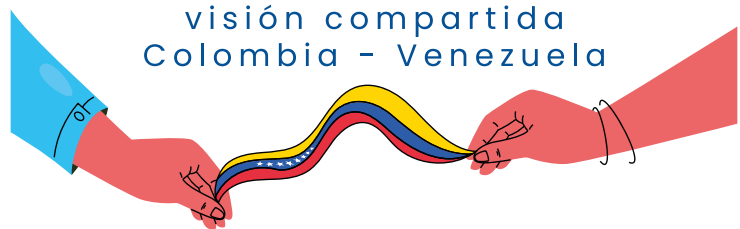


Construyendo Frontera



UNA SOLA FRONTERA

visión compartida
Colombia - Venezuela





Este documento es producto del trabajo de campo en las mesas de diálogo organizadas por la Fundación Juntos Se Puede y la Hanns Seidel Stiftung en la ciudad de Cúcuta, Norte de Santander y San Cristóbal, Táchira. Agradecemos la participación de Ana Karina García, Freider Gandica Morales, Verónica Romero Bustillos, Paola Tarazona, Monica Alba, Lorena Arraiz, Carlos Ramírez, Zulma López, Mariana Duque, Juanita Romero Mejía y Muriel Ñañez por su colaboración en este proyecto.

© Fundación Juntos Se Puede

Línea de Formación y Participación
Calle 104 #54-41, Bogotá D.C
info@juntossepuede.co
www.juntossepuede.co

**Directora de la
Fundación Juntos Se Puede**

Ana Karina García
anagarcia@juntossepuede.co

Diseño

Laura Suescún F.

© Hanns Seidel Stiftung

Cra. 9a #99-02 Oficina 806 A,
Bogotá, D.C. Colombia
info@hsscolombia.com
(601) 6219888
www.hss.de/co

**Representante Regional para Colombia y
Venezuela Hanns Seidel Stiftung**

Demian David Regehr
demian@hsscolombia.com

Coordinadora de Proyecto Venezuela

Muriel Ñañez

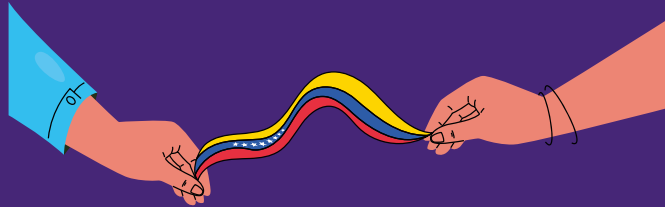
Asistente de Proyectos Colombia

Juanita Romero Mejía

¿Cómo citar?

Fundación Juntos Se Puede y Hanns Seidel Stiftung (2023). Proyecto Una Sola Frontera, visión compartida Colombia - Venezuela.





En la unidad de las
naciones, encontramos
la verdadera fortaleza;
las fronteras abiertas
son el puente hacia un
mundo de comprensión
y armonía.

Índice

Prólogo	5
Capítulo Metodológico	7
Capítulo Jóvenes	11
Capítulo Medios de Comunicación	21
Capítulo Organizaciones sociales	29
Capítulo Políticos	39
Capítulo Academia	49
Capítulo Empresarios	59
Reflexiones	67



Prólogo

En las páginas que se despliegan ante ustedes, se encuentra la esencia de un proyecto audaz y esperanzador, forjado con la convicción de construir puentes en una región marcada por desafíos y oportunidades. “Una Sola Frontera” emerge como un faro de cambio, donde convergen el anhelo de reconciliación, el compromiso democrático y la búsqueda incansable de un futuro compartido entre Colombia y Venezuela.

Desde sus cimientos, este proyecto se erige como un llamado a repensar la frontera, a recomponer un tejido social binacional sólido, resistente a las tensiones y permeable al diálogo constructivo. Este proyecto descansa sobre componentes democráticos, de negociación y diálogo social para la construcción de paz territorial y económica. En su esencia, busca ser un catalizador para las acciones de reforma que hoy se impulsan desde el restablecimiento de las relaciones diplomática y la apertura de la frontera, aportando nuevas perspectivas y estrategias que conviertan la frontera en un auténtico motor de desarrollo compartido.

A lo largo de las páginas que conforman este análisis profundo y equitativo sobre la compleja realidad de la frontera entre Táchira y Norte de Santander, se entretajan las voces de diversos sectores. Juventud, comunicadores, ONG, políticos, academia y empresarios convergen en mesas de trabajo nacional y binacional, un reflejo del compromiso colectivo en la búsqueda de soluciones desde el territorio para contribuir al desarrollo de la región fronteriza.

Hanns Seidel Stiftung, con su arraigo en el fortalecimiento de la democracia, la paz y el desarrollo, se suma a este proyecto como un aliado




comprometido. La presencia de esta fundación política alemana en más de 70 países, entre ellos Colombia y Venezuela, respalda su dedicación al trabajo conjunto para promover el Estado de derecho y la democracia.

Le invitamos a sumergirse en las relatorías y reflexiones que siguen, como un llamado a la acción y a la construcción colectiva. En cada página, se revela la complejidad de la frontera, pero también la fortaleza de quienes, unidos, buscan transformar desafíos en oportunidades.




Capítulo Metodológico



La larga historia de la frontera de más de 2.000 km entre Colombia y Venezuela ha sido marcada por divisiones políticas, pero también ha sido un espacio donde convergen vidas sociales, económicas, políticas y culturales compartidas. En el 2015, el cierre unilateral de la frontera por parte del gobierno venezolano resultó en la expulsión de un significativo grupo de colombianos, generando tensiones que persistieron hasta el 2022. Durante el periodo de cierre, la atención se centró en la población más vulnerable, como migrantes y refugiados, así como en aquellos venezolanos que cruzaban en busca de alimentos y medicinas. Sin embargo, no existían relaciones comerciales oficiales. A pesar de algunos corredores humanitarios para estudiantes, la frontera perdió su dinamismo para el desarrollo, enfocándose en la realidad humanitaria. Con la llegada del Presidente Gustavo Petro, se inició una reapertura gradual de la frontera, comenzando por el paso vehicular, lo cual brinda una oportunidad significativa para incidir políticamente y transformar la forma en que opera la frontera, representando un desafío complejo pero crucial con el potencial de generar un cambio significativo en ambos países.

Bajo esa premisa y en conjunto con la Hanns Seidel Stiftung, durante cuatro meses, la Fundación Juntos Se Puede desarrolló el proyecto “Una Sola Frontera”, basado en la construcción de un diálogo social entre seis actores que hacen vida en Cúcuta, Colombia, y sus pares en San Cristóbal, Estado Táchira, Venezuela. Estos actores incluyeron jóvenes, organizaciones sociales, medios de comunicación, políticos, empresarios y la academia. La importancia de los actores involucrados en la construcción de un diálogo social para la reactivación de la frontera radica en su diversidad y representación integral de la sociedad. Los jóvenes aportan perspectivas frescas y energía vital, siendo agentes de cambio potenciales. Las organizaciones sociales, al participar, traen consigo la experiencia en la atención a las necesidades de la comunidad y la comprensión de los territorios. Los medios de comunicación desempeñan un papel crucial al amplificar las voces y



proporcionar información objetiva que puede fomentar la comprensión mutua. La presencia de políticos de las diferentes ideologías indica un compromiso a nivel gubernamental, mientras que los empresarios contribuyen con experiencia y capacidades para el desarrollo económico binacional. La academia, con su enfoque analítico y de investigación, puede ofrecer soluciones fundamentadas, por lo que la interacción de estos actores es esencial para capitalizar las fortalezas de la región, estableciendo así las bases para una reactivación significativa y sostenible de la frontera entre Colombia y Venezuela.

Para el desarrollo metodológico, se implementó una estrategia secuencial y estructurada. En primera instancia, se establecieron espacios para la socialización del proyecto con actores claves, dejando una agenda de propuesta para el encuentro de la mesa de diálogo de ese sector. Posteriormente, se coordinaron dichas mesas facilitando la interacción y discusión entre los actores, cuyo epicentro fue la frontera como territorio de integración. En este escenario, los participantes con diversas perspectivas se unieron en la construcción de un contexto compartido, elaboraron una matriz FODA y por último, trabajaron en la construcción de un decálogo de exigencias y propuestas.

Como tercera fase, los sectores dialogaron en las mesas de trabajo binacional que fueron ejecutadas en la capital del departamento de Norte de Santander bajo un marco ordenado y respetuoso que facilitó la construcción de soluciones colectivas, pues los protagonistas de los encuentros trabajaron en la creación de proyectos relacionados a los análisis que resultaron de la matriz FODA, convirtiéndose estos proyectos en herramientas efectivas para la gestión de conflictos, la planificación estratégica y la construcción de consensos en diferentes ámbitos, desde lo comunitario hasta lo político.

Es así como en los encuentros por sector binacional, las mesas de cada sector trabajaron los siguientes temas:


Jóvenes	<ul style="list-style-type: none"> · Articulación + Impacto social · Participación ciudadana + Innovación · Formación en derechos humanos con enfoque de ciudadanos de frontera + Educación · Emprendimientos binacionales + Enfoque laboral
Organizaciones sociales	<ul style="list-style-type: none"> · Articulación + generación de ecosistemas de atención · Protección de líderes · Generación de capacidades instaladas + prevención de acción sin daño · Sostenibilidad e innovación
Medios de comunicación	<ul style="list-style-type: none"> · Articulación · Innovación en la promoción de políticas migratorias en la frontera Colombia-Venezuela. · Promoción de fronteras abiertas y acceso a la información en la frontera Colombia-Venezuela. · Acceso y condiciones del periodismo en la frontera
Políticos	<ul style="list-style-type: none"> · Desarrollo de la región fronteriza e integración de los ciudadanos de frontera · Gobernanza y derechos de los migrantes · Política pública y desarrollo fronterizo · Cooperación binacional y servicios fronterizos
Academia	<ul style="list-style-type: none"> · Articulación · Seminarios Binacionales + Diseños Curriculares · Sujetos de frontera · Investigación en la zona de frontera
Empresarios	<ul style="list-style-type: none"> · Sector inmobiliario · Sector Turismo · Barreras y oportunidades

Con la construcción de estos diálogos se ha desarrollado este producto con las conclusiones por sector binacional.



Capítulo Jóvenes






Durante los encuentros preparatorios del proyecto “Una Sola Frontera”, se exploró la perspectiva juvenil sobre la frontera entre Táchira y Norte de Santander, propiciando un análisis profundo a través de los testimonios y vivencias de representantes estudiantiles, jóvenes de movimientos sociales y colectivos culturales. Se destacó la atención en aspectos económicos, dinámicas sociales y políticas.

Los encuentros con la juventud de la frontera evidenciaron una preocupación por la explotación económica, la violencia de género, la distribución desigual de recursos educativos y la precaria salud mental de los menores. Este enfoque integral resalta la urgencia de abordar estos aspectos de manera coordinada y subraya la necesidad de intervenciones sostenibles y culturalmente enriquecedoras para afrontar los desafíos, como por ejemplo, en la realidad de los migrantes venezolanos en el departamento fronterizo.

En este contexto, las voces juveniles escuchadas y documentadas subrayan la importancia de construir alianzas académicas, mejorar la movilidad entre las regiones y fomentar la conciencia sobre la realidad fronteriza para promover cambios significativos y duraderos en la calidad de vida de quienes habitan en esta zona limítrofe.

En Cúcuta, la primera mesa de diálogo con este sector reveló una compleja red de desafíos que enfrentan los jóvenes, especialmente los migrantes, por la explotación económica, los problemas de seguridad, educación y salud mental. Sin embargo, se destacaron las respuestas comunitarias, acciones sociales y culturales abordando estas problemáticas de manera integral y desde la perspectiva de los jóvenes.

Por su parte, en la primera mesa de diálogo en San Cristóbal, los jóvenes abogaron por un enfoque integral que considere aspectos económicos, académicos, sociales y políticos en la búsqueda de soluciones para los desafíos que enfrenta la región fronteriza, ya que la dinámica




fronteriza está presente en su día a día y cualquier acción que perjudique al Norte de Santander también lo hace en todo el estado Táchira.

En la matriz FODA del sector de los jóvenes, pudimos identificar:

Fortalezas: La resiliencia y solidaridad destacan como fortalezas comunitarias. La exposición a dos culturas y las oportunidades para el desarrollo económico a través del comercio fronterizo ofrecen posibilidades para un cambio positivo.

Oportunidades: Asimismo, los jóvenes de Táchira y Norte de Santander consideran que se encuentran ante un abanico de oportunidades que apuntan hacia un futuro más próspero, entre ellas los acuerdos universitarios que abren puertas para el desarrollo académico, con intercambios académicos y culturales que enriquecen la frontera, fomentando la diversidad y la comprensión mutua. La perspectiva de emprendimiento para los jóvenes se proyecta como una oportunidad de futuro para ellos y esto se conecta con las organizaciones locales que proporcionan oportunidades de liderazgo y voluntariado, empoderándolos para su desarrollo personal y profesional. La apertura de la frontera proyecta en los jóvenes la posibilidad de que haya más oportunidades de trabajo, que hoy son muy escasas. La promoción de la economía colaborativa, la inversión extranjera, y la construcción de relaciones sólidas resaltan un camino hacia un desarrollo sostenible. Estas oportunidades forman un tejido integral para el progreso.

Debilidades: la devaluación de la moneda, la falta de recursos y la ausencia del apoyo gubernamental. Por otro lado, destacaron la restricción en el acceso a productos básicos y servicios esenciales, junto con las limitaciones impuestas por los organismos de seguridad que impactan directamente la calidad de vida y las oportunidades de desarrollo. La discriminación y la pérdida de confianza generan barreras sociales.




Amenazas: La mentalidad de pobreza y la falta de acceso a la educación generan grandes brechas en los procesos de desarrollo de la juventud. Las constantes de los diferentes escenarios de beligerancia, donde la juventud de ambos territorios se ha visto en constante peligro y escenarios de violencia, generando como consecuencia los desplazamientos masivos, que a su vez generan inestabilidad social. La trata y el tráfico de personas comprometen la seguridad individual, exigiendo acciones contundentes para salvaguardar el bienestar de los residentes. Factores económicos, como el encarecimiento de servicios básicos y la explotación laboral, generan desigualdades socioeconómicas que requieren intervenciones estructurales. La limitación en oportunidades para los jóvenes, la marginación de comunidades específicas y la presencia de violencia y grupos irregulares amenazan la seguridad y estabilidad general de la comunidad. La falta de inversión gubernamental en áreas fronterizas agrava las limitaciones económicas y educativas, contribuyendo a la creación de desigualdades. En este contexto desafiante, se necesitan estrategias integrales que aborden estas amenazas para promover un entorno seguro, equitativo y próspero para la comunidad.

Es así como, en el corazón de la juventud, reside un conjunto excepcional de fortalezas que, en conjunto, trazan un panorama vibrante y resiliente. La riqueza cultural, tejida a través de la exposición a dos culturas diferentes, no solo enriquece la identidad de la comunidad, sino que también establece una base sólida para el desarrollo y la preservación del patrimonio local. La aplicación proactiva de habilidades y conocimientos profesionales destaca como un pilar clave para el crecimiento económico y la autosuficiencia, mientras que la calidez humana, evidente en las interacciones cotidianas, fomenta la colaboración y el apoyo mutuo. Además, los ciudadanos de la frontera han demostrado una asombrosa capacidad para adaptarse a condiciones difíciles, como el cierre de la misma, revelando una resiliencia arraigada que la ha llevado a superar desafíos con determinación.



Los jóvenes están convencidos que ellos son factores de cambio, pero también entienden su rol como veedores y voceros de su sector por lo cual demandan las siguientes acciones por parte de los actores estatales y de la cooperación internacional:

- 1.** Exigir procesos de planificación y decisión de la inversión de la cooperación internacional acciones que generen sin daño, enfocando los proyectos en acciones de desarrollo y no de asistencia social, ya que en su perspectiva agravan la situación de las comunidades cuando estos se retiran.
- 2.** Exigir el restablecimiento de relaciones se tome como un punto importante el debate de estrategias y concientización para la prevención de trata de personas entre el tejido territorial de ambos países.
- 3.** Crear en ambos pasos fronterizos oficinas de recepción de casos de violencia de género y niñez segura para mitigar la vulnerabilidad de esta población en el proceso de tránsito y así lograr una migración segura.

- 
- 4.** Adecuar las directrices de ambos gobiernos nacionales a la frontera con respecto al trabajo sexual y la trata de personas.
 - 5.** Fortalecer la correlación con las entidades locales y la juventud, donde se puedan crear proyectos implementados por ellos, pero financiados por el erario público.
 - 6.** Construir una normativa binacional con enfoque de derechos humanos que se aplique a los territorios de frontera sin distinción del país, permitiendo el libre tránsito.
 - 7.** Crear alianzas entre universidades e institutos académicos que brinden apoyo y mejores accesos en el estudio para estudiantes de ambos países, sin tantas restricciones administrativas, incluyendo al SENA.
 - 8.** Crear una legislación binacional que permita la homologación de los grados académicos entre Venezuela y Colombia para que estos sean accesibles para ambas poblaciones y puedan desempeñarse profesionalmente en cualquiera de los dos países, impactando en el desarrollo de la frontera.

Ahora bien, como actores sociales en acción y movimiento, surgieron las siguientes propuestas para impulsar de forma binacional:

- 1.** Organizarse para participar en las juntas de acción comunal como representantes de los jóvenes para realizar acciones sociales.
- 2.** Crear proyectos de reconstrucción de la memoria histórica a través de la cultura como un solo territorio de frontera.
- 3.** Crear mapas de actores binacionales que incidan en los territorios y medir cuánto tiempo intervienen y las capacidades que dejan.

4. Realizar investigaciones que permitan crear una herramienta tecnológica de datos abiertos.
5. Hacer talleres que permitan fortalecer la educación para democratizar, generando acciones como la capacitación del sector público en discriminación, xenofobia y humanización en ambos países.
6. Crear un espacio permanente de encuentro entre los jóvenes de ambos países, para hacer intercambios culturales, sociales y académicos, acuerdos de desarrollo, congresos binacionales, investigaciones conjuntas, entre otras acciones.
7. Crear un programa para formar a los padres para que puedan enseñar a sus hijos conceptos básicos de frontera, dinámicas territoriales compartidas y cultura compartida.
8. Constituir una corporación internacional donde se puedan buscar soluciones comunes a los desafíos fronterizos y trabajar juntos para promover la paz y el tratamiento humano.

A partir de las ideas iniciales generadas, se desarrollaron los siguientes proyectos:

Escuela de Líderes Binacional: Se plantea como objetivo crear una instancia de desarrollo con formación aplicada en el campo con impacto social, llevándonos a ser sujetos de frontera. Plantean llevarlo a cabo a través de talleres en los colegios, pasantías binacionales universitarias, proyectos de investigación de campo y una convención cultural binacional. Planteando como aliados a la Secretaría de Cultura, el sector comercial y universidades; como estrategia de sostenibilidad se buscará lograr un acuerdo binacional para humanizar la frontera. En este proyecto también se plantea a mediano plazo la creación de un Centro Cultural Binacional e involucrar a otras generaciones.



Para llevar a cabo este proyecto, se identifican necesidades como espacios de ejecución en ambos lados, transporte, fotógrafos, facilitadores y material de apoyo. El paso a paso implica la creación de contenidos, diseño de material didáctico, captación de facilitadores, estrategias de convocatoria, mapeo de aliados, becas para los más vulnerables, definición de categorías de edades y grupos, estrategias específicas por grupo y la formación de un equipo de trabajo.

Los actores que participaron en esta construcción son: el director artístico del proyecto “Semillerito de Pensadores”, los representantes de la Fundación HospiClown y la Corporación Mujer Denuncia y Muévete, así como candidatos jóvenes al concejo municipal y dirigentes estudiantes de Táchira y Norte de Santander.



WAYO: Definió como su objetivo generar espacios de encuentro binacionales digitales donde los jóvenes puedan compartir habilidades y saberes enfocados en la inserción socio-productiva, la tecnología, la cultura y la política mediante una red social autosustentable que les permita participar en una sociedad activa. Esta aplicación informará a los jóvenes sobre iniciativas y les brindará la oportunidad de replicar y compartir sus productos, capacidades, gastronomía o artes utilizando la inteligencia artificial y el comportamiento cultural en la frontera. La plataforma también buscará vincular e impulsar redes informáticas.

La implementación del proyecto incluirá la creación de un comité binacional encargado de gestionar y supervisar la red social “wayo”, involucrando a universidades, jóvenes y gremios. Este comité seleccionará dos delegados para la promoción y publicidad de la red, así como un comité financiero y de gestión responsable de recolectar recursos para la iniciativa.

Los participantes clave en este proyecto incluyen representantes de organizaciones como la Fundación HospiClown, la Fundación FUNHOJUV,

así como miembros independientes y representantes de la ULA/FEVE-COS. La estructura de comités propuesta abarca áreas políticas, financieras, de marketing, cultura e investigación, facilitando una gestión integral y colaborativa. El proyecto sigue un proceso paso a paso, desde la creación de espacios de planificación binacional hasta el lanzamiento, con la inclusión de festivales y premios anuales para reconocer a los influenciadores fronterizos destacados.

Enrédate en la Red: Surge a partir de las discusiones en derechos humanos con enfoque de ciudadanos de frontera. Los jóvenes participantes identifican diversas vulneraciones de derechos humanos en la frontera colombo-venezolana, como la exclusión de colombianos, desapariciones forzadas, trata de personas, violencia sexual y de género, deficiencia de servicios públicos y complicidad gubernamental. Por lo tanto, su objetivo es capacitar a la comunidad fronteriza sobre derechos humanos, rutas de atención y denuncia. Para lograrlo, se plantea una serie de estrategias comunicacionales y educativas, incluyendo talleres y actividades adaptadas a diferentes segmentos de la población. Se propone la creación de una cartilla física para la impartición de conocimientos y el desarrollo de una aplicación que permita la denuncia de violaciones de derechos humanos. Adicionalmente, se contempla la creación de una “Casa de la Frontera” donde los jóvenes puedan interactuar en problemáticas, arte e intercambio cultural.

El proceso de implementación se divide en pasos como la organización del presupuesto, la elección de facilitadores, la definición de espacios seguros y la planificación logística. La participación de diversos actores, incluyendo representantes de la UNET, la Corporación Mujer Denuncia y Muévete, UCAT, ULA, y la Consejería de Juventudes de la Gobernación de Norte de Santander, asegura una perspectiva integral y una colaboración efectiva en la ejecución del proyecto. La formación del capital humano, la creación de redes con líderes y lideresas, y la



obtención de recursos materiales y económicos son elementos clave para el éxito de esta iniciativa.



Ciudadanos de Frontera Productivos y Legales: El proyecto nace a partir de las discusiones sobre la problemática de lo informal, la ilegalidad y la falsa contratación por parte de los empleadores en ambos países. El objetivo general del proyecto es sensibilizar a la población de la frontera sobre la ruta de legalización de actividades laborales y estudios profesionales.


Se plantea fomentar la garantía de derechos laborales y la regularización de empleados venezolanos y empresarios colombianos, así como fusionar el conocimiento técnico de los venezolanos con la experiencia y la industria colombiana. Para lograr esto, se proponen una campaña de sensibilización en ambas fronteras a través de redes sociales, incentivando al medio académico para impulsar la legalización y convalidación de títulos de venezolanos en Colombia.

Entre las necesidades identificadas se encuentran personal para la realización de la ruta, periodistas para la difusión en redes sociales, alianzas con medios de comunicación, convenios entre universidades de ambos países, un censo de empleados contratados irregularmente en grandes industrias y testimonios de profesionales venezolanos para sensibilizar.

El proceso de implementación incluye la realización del censo, la formulación de la ruta en derecho laboral, la búsqueda de apoyo en medios de comunicación, la creación de redes sociales, el inicio de la difusión, diálogos entre academia y gobierno nacional, y un censo de impacto. La participación de actores estratégicos universitarios y representantes de diversos sectores asegura una visión integral y una colaboración efectiva en la ejecución del proyecto.



Capítulo Medios de Comunicación




El análisis de los testimonios de los profesionales de la comunicación revela una imagen multifacética y detallada de la situación actual en la frontera colombo-venezolana, más específicamente en Táchira y Norte de Santander. Cada relato obtenido durante las mesas de diálogo ejecutadas en Cúcuta y San Cristóbal destaca los desafíos comunes que persisten en la zona de frontera.

La falta de cambios significativos en el trabajo periodístico después de la apertura de la frontera es una constante, pero se enfatiza un empeoramiento de la situación en el lado venezolano, con comerciantes cesando actividades por amenazas de grupos irregulares. El miedo a denunciar es un hilo conductor presente en varios testimonios, atribuido a la inseguridad jurídica y personal. Este temor, junto con la reticencia de la población a declarar en entrevistas periodísticas, destaca la complejidad de obtener información fidedigna en un entorno marcado por la desconfianza y la incertidumbre. La disminución en las convocatorias para periodistas en Venezuela y la falta de apoyo de las autoridades locales se mencionan como factores que contribuyen a la dificultad en el ejercicio de la profesión.

También abordaron cómo la xenofobia y los prejuicios para ser acreditados, las dificultades logísticas, incluidas las multas excesivas y las restricciones para la movilidad, ya sea por las autoridades o por los grupos irregulares, dificultan el ejercicio de su labor.

Se mencionó la situación económica de la frontera, ya que la reactivación no ha alcanzado las expectativas; mencionan que siguen siendo las trochas el principal medio para el comercio de productos alimenticios.

La calidad de vida en la frontera se ve afectada, con problemas como cortes prolongados de electricidad que impactan no solo a los ciudadanos sino también a los medios de comunicación, que tienen



dificultades para llevar a cabo sus labores y la problemática de la inseguridad en Cúcuta.


Estos encuentros nacionales abordaron preocupaciones adicionales, como los cambios en la política migratoria, la falta de claridad sobre los recursos internacionales y la incertidumbre sobre el futuro del abordaje del fenómeno migratorio. La problemática de las empresas, que enfrentan trabas para comercializar productos legalmente, se suma a la complejidad de la situación en la frontera.

Para los comunicadores de ambos países, la visión de una frontera ideal pasa por lograr una articulación entre periodistas, docentes y ciudadanos de frontera.

En la matriz FODA del sector de los medios de comunicación, pudimos identificar:

Fortalezas: La riqueza de historias y la diversidad del periodismo que puede surgir en la región fronteriza entre Colombia y Venezuela. La generación de empleo y la variedad de talentos de los venezolanos añaden un componente positivo a esta región. El conocimiento local, que abarca la comprensión profunda de la región fronteriza, su cultura, problemas y dinámicas sociales, emerge como un activo valioso para los periodistas. La experiencia en la cobertura de conflictos se revela como una habilidad crucial, permitiendo abordar situaciones complejas con perspectiva y sensibilidad.

Oportunidades: El acceso directo a la información desde la frontera se presenta como una ventaja significativa, permitiendo una riqueza noticiosa y la capacidad de transmitir eventos de manera inmediata de dos países. La diversidad de perspectivas accesibles para abordar temas desde múltiples ángulos. La sensibilización internacional es un beneficio adicional, ya que la ubicación estratégica de la frontera puede



atraer la atención global hacia problemáticas locales. La cobertura de temas transfronterizos, como migración, contrabando y narcotráfico, les da valor agregado ante un mundo competitivo. La referencia a Colombia como “territorio verde” sugiere una apertura a la exploración y la innovación periodística. La mención de periodismo colaborativo y un mercado binacional subraya la importancia de la cooperación y la conexión entre profesionales de ambos lados de la frontera.

Debilidades: La falta de seguridad y las restricciones para transitar libremente por los territorios crean un entorno peligroso, mientras que el acceso limitado a fuentes de información dificulta la comprensión precisa de la realidad. Tanto la censura gubernamental como la autocensura por temor a represalias plantean amenazas a la libertad de prensa. La presencia de grupos armados irregulares y los riesgos de seguridad añaden complejidad y peligro. La escasez de recursos, tanto financieros como tecnológicos, complica aún más la tarea de los periodistas, limitando su capacidad para realizar una cobertura efectiva.

Amenazas: El cierre de los medios y la imposibilidad de mantener sus ingresos económicos. Los contextos conflictivos o restringidos por la existencia de grupos irregulares. La estigmatización y el hostigamiento del entorno. Además, la infraestructura, sobre todo la calidad deplorable de los servicios públicos y la conexión a internet. En conjunto, estos elementos ilustran un panorama complejo y desafiante para los periodistas, destacando la necesidad de abordar tanto las amenazas a la seguridad como las barreras estructurales que limitan el ejercicio del periodismo.

Los periodistas tienen un rol clave en la sociedad que es informar la verdad, pero también ser la voz de aquellos que no tienen, por eso no podemos dejar de hacer exigencias que son claves para nuestro ejercicio:

- 1.** Repensar las políticas de control migratorio que permitan el libre paso de los ciudadanos sin violación a sus derechos humanos, pero que puedan ayudar al control de la criminalidad.
- 2.** Generar espacios de trabajo con los órganos de seguridad de ambos países sobre el libre tránsito, cómo se debe tratar a los ciudadanos de frontera y el trato que deben tener frente al ejercicio del periodismo libre.
- 3.** Crear un sistema de información pública acerca de cifras importantes para la frontera, como por ejemplo, el manejo de los recursos de la cooperación internacional, datos de desarrollo local y datos socioculturales.
- 4.** Políticas con enfoque de desarrollo integral y desarrollo socioeconómico de la zona de frontera con beneficios tributarios para generadores de empleo.
- 5.** Mejorar las condiciones del periodismo en la frontera, trabajar en las barreras que causan censura y autocensura.
- 6.** Generarle a los periodistas unos salvoconductos o carnets que les permitan el movimiento entre ambos territorios de forma segura.

Este sector no solo genera exigencias, sino también propuestas concretas como parte de su rol como actor social:

- 1.** Creación de una confederación binacional de medios de comunicación y periodistas con reuniones periódicas para trabajar los temas que afectan el ejercicio de su labor, generar estrategias que contribuyan al acceso directo a fuentes de información y lograr acuerdos binacionales.
- 2.** Campañas de sensibilización y garantía de derechos humanos.

3. Que Norte de Santander comparta energía eléctrica con los medios de comunicación en Venezuela para que puedan compartir la realidad al mundo.
4. Sistematizar información de ambos lados para trámites legales y jurídicos, con el objetivo de aumentar la formalidad en la frontera a través del acceso a la información.
5. Crear becas para la formación académica de los periodistas en temas clave como derechos humanos, violencia basada en género y derecho internacional humanitario.
6. Generar una red de apoyo institucional entre ambos países para respaldar el periodismo libre.
7. Acercamiento con las comunidades de los municipios fronterizos para sensibilizarlos sobre la labor periodística y su importancia para las denuncias y el logro de soluciones.

En función de las ideas iniciales generadas, se dieron forma a los siguientes proyectos:



Comunicación Unida y Sin Fronteras: Con base en la realidad de la escasa articulación entre medios de comunicación y periodistas en la frontera entre Colombia y Venezuela, surge esta idea que tiene como objetivo promover espacios para el encuentro entre periodistas del Norte de Santander, Colombia, y el estado Táchira, Venezuela, con el fin de lograr una articulación efectiva que permita desarrollar un periodismo transfronterizo. Buscará promover la investigación binacional en el periodismo y disminuir la narrativa negativa y xenófoba en ambos lados de la frontera. Las estrategias definidas fueron: organizar reuniones con representantes de medios de comunicación y periodistas interesados, crear grupos de WhatsApp específicos sobre diversas áreas para impulsar el periodismo colaborativo, lo que implicará



orden para que la información no se pierda, promover la creación de una credencial binacional de medios de comunicación y periodistas, y coordinar espacios de formación en materia de Derechos Humanos y migración, en coordinación con la FLIP y organizaciones venezolanas.

El equipo está conformado por Lorena Bornacelly, Gustavo Vega Macias, Richard Alexander Serrano Florez, Wilson Rivera Ruíz, Mariana Duque y Ramion Alberto Novoa Leal.

Soy Orgullosamente Colombo Venezolano: Este proyecto, denominado “Soy Surge durante la mesa dos centrada en la innovación. El objetivo del proyecto es la creación de podcasts transmitidos en medios radiales rurales y canales digitales para relatar las políticas públicas migratorias en la frontera, favoreciendo a los habitantes de ambos países. Para lograr esto, se propone identificar las problemáticas en territorios rurales, establecer alianzas entre medios de comunicación de radios de Venezuela y Colombia, y contar con la participación de periodistas, radios, plataformas digitales, recursos humanos,



económicos y gobiernos locales de ambos países. El paso a paso incluye la detección de políticas públicas migratorias, la definición de municipios beneficiarios, la selección de políticas públicas, el establecimiento de alianzas, la definición de medios de grabación y personas responsables del proyecto, la construcción de guiones, la creación de un manual de procedimientos y, finalmente, la ejecución del proyecto. Entre los participantes se encuentran Patricia Giraldo, Ramon Vergel, Rosalinda Hernandez y Erika Verdi, periodistas independientes y representantes de medios en la región



Agencia de Información e Integración Fronteriza (AIFF): Surge del debate sobre las diferencias en las condiciones para ejercer el periodismo en Colombia y Venezuela. Se destaca la presencia de garantías para los periodistas en Colombia, mientras que en Venezuela, existen limitaciones para comunicar. El acceso a la información se ve obstaculizado por problemas técnicos y de servicios públicos. La propuesta es la creación de una agencia binacional de noticias independiente con el objetivo de garantizar la independencia comunicacional, comercializar productos audiovisuales y gestionar cooperación internacional para la integración fronteriza. El plan incluye la capacitación de periodistas, la creación de un proyecto piloto, un diagnóstico de necesidades, la formación de un comité y la búsqueda de financiamiento y reconocimiento internacional. Entre los participantes se encuentran María Bettina Angulo, Paola Tarazona, Jhon Jairo Báez Delgado, Juan Alberto Bracho, Ciro Alberto Rodríguez Cobo y Luzfrandy Contreras, representando diversos medios de comunicación en la región.




Capítulo

Organizaciones sociales

El tercer sector en el territorio colombiano destacó una serie de desafíos y problemáticas derivados de la migración venezolana en la frontera colombiana. Se mencionan preocupaciones sobre la ejecución de la política pública, evidenciando deficiencias en la atención de salud y la pérdida de financiamiento internacional.

Las intervenciones también resaltan la baja cobertura escolar, el trabajo infantil y la falta de servicios en áreas rurales. Se pone de manifiesto la dificultad para la convalidación de títulos profesionales, afectando a venezolanos capacitados. La separación de familias y la habitabilidad en la calle emergen como consecuencias preocupantes de la crisis migratoria. En las mesas de diálogo se aborda la discriminación y el crecimiento del emprendimiento, a veces encubierto bajo la informalidad.





En salud, se destaca el difícil acceso a tratamientos médicos para menores oncológicos y la problemática de la trata de blancas. Asimismo, se menciona la falta de atención a la población LGTBI y la persistencia de la prostitución con fines de explotación sexual. Este conjunto de intervenciones refleja aspectos relacionados con el abordaje de la atención a víctimas de violencia de género.

En el contexto de la relación entre Venezuela y Colombia, se evidencian tanto oportunidades como desafíos, resaltando la necesidad de abordar con profundidad el tema fronterizo desde el territorio. En este escenario, la Organización Venezolana de Jóvenes para las Naciones Unidas ha presentado propuestas innovadoras, como la educación binacional, destinadas a enfrentar los problemas de acceso a la educación superior.

El panorama fronterizo visto desde el territorio venezolano demanda enfoques integrales y cooperativos para abordar los desafíos que enfrentan las organizaciones sociales en ambos lados de la frontera. A pesar de la inseguridad, discriminación y limitaciones de recursos, estas entidades han logrado un impacto significativo en áreas cruciales como la atención a la violencia de género, propuestas educativas, integración social y conscientización.


Es fundamental reconocer que la cooperación internacional y el respaldo financiero desempeñan un papel crucial en la expansión del alcance de estas organizaciones. La sociedad civil, con su diversidad de perspectivas, emerge como un actor clave en la construcción de soluciones a los complejos problemas fronterizos. Su participación activa y su capacidad para adaptarse a las circunstancias refuerzan la importancia de considerar su papel en la búsqueda de soluciones sostenibles y equitativas en la región.

En la matriz FODA del sector de ONGs, pudimos identificar:

Fortalezas: El profundo conocimiento del territorio por parte de las comunidades y las organizaciones locales constituye una base esencial para la implementación efectiva de soluciones adaptadas a las necesidades específicas de la población. La resiliencia de estas comunidades, demostrada a lo largo de situaciones adversas, les proporciona la capacidad de recuperación necesaria para superar dificultades presentes y futuras. La habilidad de reinención es otra fortaleza crucial, permitiendo adaptarse al país de acogida.

Oportunidades: Generar un modelo de desarrollo transfronterizo exportable que mejore las condiciones en la región. El intercambio cultural entre las dos naciones no solo enriquece la diversidad cultural, sino que también fomenta la comprensión mutua y la colaboración. La disponibilidad de mano de obra en la región presenta una oportunidad para el crecimiento económico y la inversión extranjera, siempre y cuando se aborden adecuadamente las cuestiones relacionadas con la formación y la equidad laboral. El bono demográfico, al aprovechar el potencial de la población joven, ofrece la posibilidad de impulsar el desarrollo y la innovación en diversos sectores. Gracias a la migración, se han visibilizado problemas territoriales que anteriormente no estaban en la agenda, permitiendo abordar cuestiones críticas que han sido pasadas por alto. La reconstrucción del tejido social y la cohesión social son oportunidades valiosas para fortalecer la comunidad, promover la solidaridad y superar divisiones históricas.

Debilidades: La falta de financiamiento que se ha reflejado en el último año compromete la capacidad para implementar intervenciones efectivas, lo que conlleva discontinuidad en los programas de atención e integración a personas vulnerables. La ausencia de reconocimiento institucional ha obstaculizado que puedan participar en la creación de políticas con enfoque de derechos. La falta de infraestructura



territorial agrava los desafíos al limitar el acceso a servicios básicos y afectar el desarrollo económico.

Amenazas: La persistencia de la violencia, tanto social como política, representa una amenaza para la seguridad y el bienestar de las comunidades fronterizas, creando un entorno tenso y peligroso. Manifiestan que existe una ausencia de voluntad política para solventar las necesidades de los ciudadanos de frontera. La ausencia de datos confiables y la falta de información real de parte de los organismos encargados dificultan la formulación de políticas y respuestas efectivas a la población objetivo. La xenofobia y la aporofobia representan amenazas a la cohesión social y la integración, afectando negativamente las relaciones en las comunidades de acogida.

Las organizaciones sociales en su rol de veedores solicitan lo siguiente:

- 1.** Restauración de la Institucionalidad Ambiental: Las ONGs exigen la revitalización y fortalecimiento de las instituciones a nivel local, regional y nacional en materia ambiental, asegurando un marco regulatorio robusto y eficaz.
- 2.** Armonización Económica con Colombia: Las ONGs demandan la equiparación con Colombia en prácticas de Economía Circular, promoviendo estrategias conjuntas para el manejo sostenible de recursos.
- 3.** Educación Binacional: Las ONGs exigen la implementación de un sistema educativo binacional que facilite el acceso a la educación superior, garantizando oportunidades equitativas para venezolanos y colombianos.
- 4.** Combate a la Impunidad: Las ONGs demandan acciones concretas para combatir la impunidad, garantizando la rendición de cuentas y el acceso a la justicia para todas las comunidades en la frontera.

- 5.** Eliminación de Barreras al Libre Tránsito: Las ONGs exigen la eliminación de puntos de control que obstaculizan el libre tránsito, facilitando la movilidad de la población en la región fronteriza.
- 6.** Caracterización Profesional de Migrantes: Las ONGs demandan la creación de una base de datos que caracterice las profesiones de los venezolanos, facilitando su integración laboral de acuerdo con las necesidades de la región.
- 7.** Nueva Regularización Migratoria: Las ONGs exigen la reapertura de un proceso de regularización para migrantes, garantizando procedimientos claros y accesibles para aquellos que buscan establecerse legalmente.
- 8.** Incentivos contra la Xenofobia: Las ONGs demandan la implementación de incentivos y campañas educativas para prevenir y combatir la xenofobia, promoviendo la inclusión y la convivencia pacífica.
- 9.** Generación de Empleo y Equidad Laboral: Las ONGs exigen medidas que impulsen la generación de empleo y promuevan la igualdad laboral, garantizando oportunidades para todos, independientemente de su origen.
- 10.** Reactivación de la Gerencia de Fronteras: Las ONGs demandan la reactivación y fortalecimiento de la gerencia de fronteras para coordinar eficientemente las acciones y políticas en la región.
- 11.** Descentralización de Ayudas y Espacios Protectores: Las ONGs proponen la descentralización de las ayudas y la creación de espacios protectores para garantizar una distribución equitativa y efectiva de los recursos, entendiendo que los recursos deberían llegar a las

organizaciones de base para que cuando la cooperación se vaya quede capacidad instalada.

Las organizaciones se proponen trabajar en las siguientes propuestas:

- 1.** Capacitación en Manejo de Recursos Económicos: Las ONGs proponen crear un programa de capacitación para ellas mismas en el manejo eficiente de recursos económicos para optimizar el impacto de las iniciativas.
- 2.** Fortalecimiento de Emprendimientos para Madres Solteras: Las ONGs proponen abogar por el fortalecimiento de emprendimientos dirigidos por madres cabeza de familia para impulsar la autonomía económica.
- 3.** Campañas de Visibilización de la Frontera: Las ONGs se proponen realizar campañas de visibilización de la realidad fronteriza para sensibilizar a la sociedad sobre los desafíos y oportunidades en la región.
- 4.** Creación del Comité Nacional de Participación: para coordinar acciones y políticas a nivel nacional.
- 5.** Capacitación en Humanización del Personal Sectorial: Las ONGs proponen capacitar al personal en cada sector en prácticas de humanización para garantizar un trato digno a la población vulnerable.
- 6.** Programas para el Arraigo Poblacional: Las ONGs proponen programas que fomenten el arraigo de la población en el territorio, promoviendo la integración y la estabilidad.
- 7.** Protección de Habitantes de Calle sin Red Familiar: Las ONGs proponen proyectos específicos para la protección de los habitantes de calle sin red familiar en la frontera, garantizando su seguridad y bienestar.



De esta lluvia de ideas surgen los siguientes proyectos:

Red Binacional de Apoyo Seguro: El objetivo primordial es establecer una red integral de apoyo para mujeres, niños, niñas, adolescentes, grupos étnicos, la comunidad LGBTIQ+, personas con necesidad de protección internacional, víctimas de violencia basada en género, trata de personas, explotación sexual y laboral, así como personas privadas de la libertad. El plan de ejecución se basa en la realización de estrategias de evaluación del problema y la generación de alianzas estratégicas. Se propone un diagnóstico de necesidades con enfoque diferencial y la caracterización de la población para orientar a través de las rutas necesarias. Además, se busca la creación de un directorio binacional, integrado por representantes de Táchira y Norte de Santander.

El proceso operativo incluye la creación de una mesa coordinadora binacional, el mapeo de actores y aliados, reuniones con organizaciones aliadas, convocatorias generales para presentar el proyecto, mesas de trabajo con líderes sociales y comunitarios, y la caracterización mediante encuestas en puntos estratégicos. Asimismo, se plantea la construcción de rutas de atención, mesas por sectores con asociaciones aliadas, y la orientación de la población beneficiaria hacia organizaciones con capacidad de respuesta.

Participan en este proyecto destacadas personalidades de diversas organizaciones, como Magaly Castañeda Rincón de la Fundación Frida Kahlo, Adriangela Alvarez de FundaRedes, Maria del Pilar Sanabria de la Corporación Red Departamental de Defensores de Derechos Humanos, Rochy Sanjuan de Asotasnort, Edwar Vergara de Creemos Alianza Ciudadana y Movimiento Vinotinto, y Claudia Yaneth Torres de la Corporación Consentidos. La participación de estas entidades y profesionales refleja un enfoque colaborativo y diverso para abordar los desafíos en la frontera.



Liderazgo, Formación y Acción en Frontera: se originó con el propósito de desarrollar una estrategia para resguardar a los líderes sociales de amenazas de grupos armados irregulares. Se reconoce que la seguridad integral de los líderes y su empoderamiento requieren una colaboración continua y esfuerzos sostenidos de diversos actores.

El proyecto se llevará a cabo a través del acompañamiento psicosocial para identificar las necesidades. Capacitaciones en liderazgo, seguridad digital, seguridad física y seguridad psicosocial. Creación de redes de apoyo con las comunidades atendidas, incluyendo organizaciones regionales, binacionales e internacionales y la instrucción a líderes en mecanismos de protección a nivel nacional e internacional.

Este proyecto busca fortalecer la seguridad y empoderamiento de los líderes sociales a través de una formación integral y redes de apoyo,





reconociendo la importancia de abordar los desafíos de manera colaborativa y sostenible.

Frontera Posible: Tiene como objetivo crear una estructura binacional con tejido social, constructora de paz, integrada, formada e informada para lograr una frontera posible. Plantea la creación de unas rutas compartidas que permitan un seguimiento en el proceso de atención sin importar el territorio donde se encuentre.



Eco-poder: Busca generar conciencia ambiental a través de unidades productivas de economía circular. Destacan la importancia de alianzas públicas e innovación, como el servicio de aseo para la recolección de basura y el reciclaje, que puede contribuir a los emprendimientos. La iniciativa busca dignificar el trabajo a través de la capacitación en cívica y organización comunitaria.



Capítulo **Políticos**






Al instalarse la primera mesa de diálogo entre los políticos de Norte de Santander, la agenda del país y la región estaba enfocada en las elecciones regionales, dando espacios a candidatos de las diferentes toldas políticas y a los diferentes cargos. Se destacó la importancia de desarrollar políticas públicas desde el territorio fronterizo, considerando la falta de conocimiento gubernamental sobre la realidad local como un obstáculo para la eficacia de dichas políticas.

La problemática de la migración, especialmente la situación de niños y mujeres venezolanas, fue enfatizada por varios candidatos, quienes abogaron por programas de integración económica en lugar de enfoques asistenciales. También se mencionó la necesidad de estrategias para formalizar las actividades económicas de los venezolanos en la ciudad.

Algunos candidatos proponen la resignificación del territorio con cooperación internacional para lograr paz y seguridad, mientras que otros ven la falta de conocimiento de los dirigentes locales como un problema central que ha llevado a políticas públicas inadecuadas. La



integración socioeconómica de los venezolanos es considerada crucial para el desarrollo de la frontera.

La articulación de líderes binacionales, la seguridad en la frontera y la posibilidad de que los venezolanos tengan vida crediticia para invertir en Cúcuta son propuestas específicas para abordar las necesidades de los migrantes. La falta de compromiso del gobierno nacional y la necesidad de mesas de diálogo y trabajo también son mencionados como aspectos clave para el desarrollo económico.

En Táchira, la mesa de diálogo con el sector brindó una visión variada de las perspectivas sobre la situación en la frontera colombo-venezolana. Se abordan temas críticos, como la falta de preparación para la reapertura, la inseguridad jurídica, la competencia desleal y la falta de servicios públicos e infraestructura adecuada. Se mencionó la percepción de una apertura fronteriza más comunicacional que real, con críticas a la falta de acompañamiento gubernamental y problemas en el comercio binacional. Además, se resalta la falta de competitividad de Venezuela frente a Colombia y la necesidad de mejorar la seguridad jurídica para atraer inversiones.

La situación económica, especialmente la relacionada con la migración, se presenta como un desafío significativo. Se enfatiza la importancia de políticas públicas diseñadas desde el territorio para abordar las realidades locales y la necesidad de programas de integración económica en lugar de enfoques puramente asistenciales.


En la matriz FODA del sector pudimos identificar:

Fortalezas: La capacidad de gestión internacional para atraer atención y recursos. El liderazgo político local y la ubicación estratégica, en estrecha proximidad con Colombia, se perfilan como ventajas para establecer relaciones internacionales y cooperar en asuntos políticos

y de seguridad. La riqueza de una cultura binacional añade un componente favorable para la comprensión mutua y la colaboración efectiva en la gestión fronteriza.

Oportunidades: La cooperación transfronteriza es clave para fortalecer las relaciones entre ambos países. La reapertura de consulados y el enfoque en el desarrollo económico pueden impulsar el intercambio binacional y atraer inversión extranjera, contribuyendo al crecimiento económico de la región. La percepción de Táchira como la despensa de Venezuela subraya su potencial para ser un actor importante en la provisión de bienes y servicios. La corresponsabilidad de la sociedad civil en cambiar el ecosistema a la realidad actual destaca la importancia de la participación activa de la comunidad en la construcción de soluciones. La posición estratégica de Cúcuta como receptor de negocios que salen de Venezuela presenta oportunidades para fortalecer la economía local. Además, el reconocimiento de los líderes de frontera en las mesas de negociación binacional puede facilitar un






diálogo más efectivo y orientado a soluciones concretas. La propuesta de garantías, el fortalecimiento de una macrorrueda binacional y replicar prácticas exitosas de Caracas en Cúcuta refuerzan la idea de establecer condiciones propicias para el intercambio y la colaboración.

Debilidades: La marcada polarización política que amenaza la capacidad de toma de decisiones, la escasez de recursos financieros que limita la implementación de políticas públicas, la desconfianza generalizada en las instituciones gubernamentales, la presencia significativa de contrabando que revela debilidades en los controles fronterizos, y la inseguridad que afecta tanto a la población local como a los migrantes.

Amenazas: La presencia de grupos al margen de la ley, junto con la arraigada xenofobia, plantea riesgos para la seguridad y la cohesión social. La falta de respuesta efectiva de los gobiernos nacionales y la invisibilización de la migración a nivel Colombia agravan la crisis migratoria y contribuyen al deterioro del tejido social. La coordinación centralizada de la frontera desde el ámbito centralista y leyes no adaptadas a la realidad temporal generan desafíos administrativos y políticos. Además, la ausencia de un estudio profundo de la realidad actual y la pérdida de cooperación amenazan con aumentar el desempleo y la vulnerabilidad de los migrantes, refugiados y retornados.

Los políticos que construyeron estas exigencias, algunos hoy en día ejercen cargos públicos, por lo cual serán ellos mismos impulsores en el nivel regional y local de ellas.

1. Buscar apoyo técnico para los planes de desarrollo local y espacios de interacción con la comunidad para recoger insumos de construcción.
2. Fortalecer la formación de las personas que llegan a los cargos públicos y también la de la población con



civismo. Con estas dos estrategias, fortaleceremos el sistema con enfoque de frontera.

- 3.** La construcción de las políticas públicas nacionales con ópticas territoriales, entendiendo la frontera como un solo territorio binacional.
- 4.** Reactivación de la Asamblea Regional Fronteriza que era conformada en el Consejo Legislativo del estado Táchira y la Asamblea Departamental del Norte de Santander.
- 5.** Revisar y revitalizar el Tratado de Tonchalá y realizar acciones legislativas competentes y pertinentes, para fortalecer el marco jurídico fronterizo, así como reafirmar la CAN y el MERCOSUR de índole nacional.
- 6.** Creación de la agencia nacional de frontera para incentivar el turismo.
- 7.** Libre movilidad de la frontera para sus habitantes, solo con cédula, homologación de los requisitos de tránsito de ambos lados y un seguro binacional de tránsito.
- 8.** Retomar la gerencia de frontera con autonomía.
- 9.** Mecanismo asertivo de seguridad y justicia, securitización binacional, pero con enfoque de derechos humanos para la población migrante y nacional.
- 10.** Para incentivar la economía, se debe mejorar los procesos de inclusión profesional, la entrada de divisas oficiales con la creación de mecanismos legales (Trámite swift), respeto del estado a los empresarios y pensar en la salida al mar por Maracaibo e invertir en esa infraestructura.
- 11.** Invertir en el desarrollo de infraestructura binacional fronteriza.

También proponen trabajar en las siguientes propuestas:

- 1.** Participación Ciudadana en Proyectos: Establecer mesas de trabajo con la población migrante para identificar y desarrollar proyectos que aborden necesidades concretas y reales.
- 2.** Plan de Desarrollo Multipartidista a Mediano y Largo Plazo: Formular un plan de desarrollo multipartidista que abarque tanto el mediano como el largo plazo, garantizando la continuidad y la sostenibilidad de las iniciativas.
- 3.** Identidad de Ciudadanos de Frontera: Se propone crear la identidad de Ciudadanos de Frontera para los habitantes de Táchira y Norte de Santander.
- 4.** Empoderamiento de Bases Territoriales: Empoderar a las bases territoriales para que participen activamente en el diseño e implementación de políticas locales, promoviendo la autonomía y la toma de decisiones descentralizadas.
- 5.** Inclusión Social: Priorizar la inclusión social como elemento central en el desarrollo fronterizo, asegurando que todos los sectores de la sociedad tengan acceso equitativo a oportunidades y servicios.
- 6.** Nueva Visión de Oportunidades Fronterizas: Crear una nueva visión de oportunidades para la frontera, explorando el potencial económico, social y cultural de la región.
- 7.** Desarrollo de la Industria: Impulsar el desarrollo industrial en la frontera, incentivando la creación de empresas y la diversificación de la economía local.
- 8.** Caracterización del Mercado Venezolano: Realizar una caracterización profunda del mercado venezolano para

comprender sus necesidades y demandas, facilitando la creación de productos y servicios adaptados.

9. Realidad en Cifras: Garantizar que las políticas y los proyectos se basen en datos y cifras reales, asegurando una toma de decisiones informada y eficiente.
10. Región Binacional Funcional: Promover la funcionalidad de la región binacional, explorando proyectos como un tren binacional que conecte el Catatumbo con Maracaibo.

A partir de esta lluvia de ideas, se originan los siguientes proyectos:



La Mejor Frontera: Identifica la inexistencia práctica de una región fronteriza efectiva, evidenciando problemas como la falta de movilidad tranquila y limitaciones en servicios públicos. Con un nombre que refleja la aspiración de mejora, el proyecto tiene como objetivos propiciar condiciones políticas y jurídicas para la integración efectiva. Se destacan acciones concretas, como la creación de mesas de trabajo y una alianza política binacional, respaldadas por estrategias logísticas, sensibilización de funcionarios y una estrategia comunicacional. La participación clave incluye representantes de la Secretaría de Frontera y la Alcaldía de Cúcuta. Aunque promete abordar desafíos, como la coordinación entre cancillerías, el proyecto ofrece un enfoque práctico y estructurado para avanzar hacia una región fronteriza más integrada y segura.



Frontera + Humana: Originado a partir de un análisis crítico sobre la recepción de migrantes en Colombia, destaca la importancia de definir cifras precisas y reconoce la vulnerabilidad de los derechos humanos de esta población. Con el nombre que refleja su enfoque humanitario, el proyecto se propone crear una organización binacional, impulsando acciones concretas como el censo migratorio, mapeo de actores y una alianza institucional. Además, establece un paso a paso



lógico, desde la reunión con actores involucrados hasta la ejecución del proyecto, con la participación fundamental de líderes políticos y representantes de la sociedad civil de ambos países. Aunque enfrenta desafíos significativos, como la evaluación de riesgos y la asignación de recursos, el proyecto presenta una estrategia clara y detallada para abordar las complejidades de la migración y la defensa de los derechos humanos en la frontera.

Colombia y Venezuela, un solo país sin frontera: Surge de la necesidad de reconstruir el marco institucional entre ambos países, con un enfoque centrado en los intereses de los locales, superando las barreras ideológicas de los gobiernos de turno. Con un objetivo claro de profundizar las relaciones binacionales y construir un sistema jurídico macro para la integración, el proyecto propone la creación de una



zona colombo-venezolana de integración que fomente el desarrollo sostenible en Norte de Santander y Táchira. La estrategia se basa en mesas de trabajo para promover encuentros binacionales, brindando argumentos y contenido político y jurídico para acelerar acuerdos en políticas públicas. Sin embargo, la viabilidad del proyecto depende de factores críticos como la voluntad política, un marco regulatorio sólido, recursos humanos capacitados y financiamiento. El enfoque diplomático y la reactivación de relaciones comerciales hemisféricas son pasos clave para lograr la reconstrucción del marco institucional y avanzar hacia una integración más efectiva.



Plan Estratégico de Desarrollo Binacional: Surge de la necesidad de abordar las desventajas actuales que enfrenta Venezuela en comparación con Colombia en términos de servicios públicos y la falta de reciprocidad en la interconectividad fronteriza. Con un enfoque claro en impulsar un programa integral de integración de servicios públicos, educación y salud, el proyecto propone la creación de la ley de frontera de Colombia y Venezuela y la implementación de mesas de diálogo binacionales con alcaldes de frontera. La voluntad política, el liderazgo y la iniciativa son elementos clave para llevar a cabo este plan estratégico. El paso a paso implica abrir espacios para ideas y proyectos diagnósticos, construir espacios creativos y programáticos, y la creación de una asamblea binacional desde el territorio.



Capítulo Academia






Los participantes de las mesas realizadas en San Cristóbal y Cúcuta expresan una creciente debilidad en la situación comercial, a pesar de las expectativas iniciales tras la apertura de la frontera. Se destaca las trabas educativas para estudiantes colombianos y se subraya la falta de mejoras con la apertura fronteriza. Además, se propone la creación de una Zona de Integración Fronteriza y se enfatiza la importancia de comprender y estudiar el “sujeto de frontera” desde diversas disciplinas para fortalecer la identidad y la paz en la región.

Los docentes destacan que la percepción de la frontera se ha centrado predominantemente en aspectos económicos, descuidando su rica historia, integración y dimensión educativa. Se señala la falta de caracterización y conciencia sobre el fenómeno migratorio, lo que ha llevado a estigmatizar a la población cucuteña y generar tensiones culturales. La cultura xenofóbica, particularmente hacia las mujeres venezolanas, se identifica como un desafío crucial. Además, se resalta la dificultad para convalidar títulos debido a problemas administrativos y la complejidad de la apostilla de documentos.

Las intervenciones subrayan la importancia de abordar la situación desde una perspectiva integral, considerando la diplomacia, la




sostenibilidad en proyectos académicos, la autonomía de la región y la conexión entre la academia y el sector empresarial. Se evidencian esfuerzos previos de colaboración entre universidades, pero también se señala la necesidad de retomar y fortalecer estas iniciativas que se vieron afectadas por la pandemia. La falta de información sobre las ofertas académicas y laborales del SENA se destaca como una barrera, y se enfatiza la importancia de divulgar estas oportunidades.

La matriz FODA creada por los académicos fue:


Fortalezas: La diversidad de la oferta académica, respaldada por instituciones de educación superior reconocidas a nivel nacional e internacional, establece una base sólida para el crecimiento intelectual y profesional. La presencia de centros de investigación añade una dimensión significativa al entorno académico, proporcionando la infraestructura necesaria para abordar temas clave. La arraigada tradición académica y cultural de la región contribuye a la formación integral de los individuos. La ubicación geográfica estratégica de la región ofrece oportunidades únicas para la investigación en temas fronterizos, enriqueciendo el conocimiento sobre migración y cultura. La red de investigación en asuntos de frontera, caracterizada por su lenguaje abierto, talento académico y experiencias directas, humaniza la academia al abordar la migración y las diásporas con sensibilidad y perspectivas enriquecedoras. Estas fortalezas colectivas brindan un terreno fértil para la colaboración, el crecimiento académico y la generación de conocimiento relevante y significativo.

Oportunidades: Existe un potencial significativo para llevar a cabo proyectos de investigación en colaboración con organizaciones locales e internacionales, lo que podría enriquecer la comprensión de las dinámicas migratorias y sus impactos. La posibilidad de establecer alianzas estratégicas con otras universidades y centros de investigación colombianos abre la puerta a una colaboración interinstitucional



que potencie recursos y conocimientos. La promoción de programas de educación continua y formación profesional puede abordar la demanda de especialistas en áreas específicas, contribuyendo así al desarrollo de habilidades necesarias para enfrentar los desafíos regionales. Asimismo, el fomento de la educación a distancia y el aprendizaje virtual ofrece la oportunidad de ampliar el acceso a la educación universitaria, superando barreras geográficas y facilitando la participación de diversos grupos poblacionales. Destacadamente, la educación universitaria en la región puede desempeñar un papel fundamental en el fortalecimiento de la identidad cultural y la integración regional, promoviendo el diálogo y la cooperación entre las comunidades de ambos lados de la frontera. La generación de investigaciones con aplicabilidad de campo, la participación activa de la academia como veedora y gestora de conocimiento, y la articulación con redes existentes, como la SI ES MAS, Red colven, JUE, y la RED DE OBSERVATORIOS PARA EL NORTE DE SANTANDER, representan oportunidades clave para impulsar un ecosistema educativo y de investigación sólido en la región.

Debilidades: La intermitencia de los niños migrantes en la escuela, junto con la falta de comunicación continua con sus familias, resalta la necesidad de estrategias más efectivas para garantizar la continuidad educativa. La poca integración de proyectos y acciones entre diversos actores, la invisibilidad de la academia local y la falta de recursos para la investigación evidencian una desconexión que limita el impacto positivo que podrían tener estas iniciativas. La separación dentro de la academia y la interrupción causada por la pandemia subrayan la fragilidad de los esfuerzos de integración. Además, las narrativas estigmatizantes de inseguridad y xenofobia contribuyen a un ambiente hostil. La falta de proyectos de vida y conocimiento de las oportunidades educativas, junto con la ausencia de una memoria histórica de la frontera, acentúan las barreras. La vulneración de derechos sexuales y reproductivos agrega otra capa de complejidad.




Estas debilidades se entrelazan con la escasez de recursos financieros y humanos, la inseguridad en algunas zonas, las limitaciones en la infraestructura y el equipamiento, la discriminación hacia los migrantes y las desigualdades socioeconómicas y geográficas en el acceso a la educación universitaria, creando un panorama desafiante que requiere enfoques coordinados y acciones estratégicas.

Amenazas: La presencia de grupos irregulares, la trata, el tráfico y el microtráfico, en conexión con la migración, generan preocupaciones de seguridad y afectan directamente a la población local. Además, el desempleo y el contrabando, agravados por la crisis económica y política, contribuyen a un entorno inestable que impacta negativamente en la inversión en educación y en la movilidad de estudiantes y docentes. La problemática de la drogadicción se suma a los desafíos, afectando la salud y el bienestar general de la población. La competencia con otras instituciones de educación superior, tanto a nivel nacional como regional, introduce presiones adicionales, mientras que los cambios en las políticas gubernamentales han mermado la autonomía y capacidad de las universidades para tomar decisiones estratégicas. Estas amenazas colectivas requieren respuestas coordinadas y estratégicas para salvaguardar tanto la seguridad como la integridad académica de la región.

La academia desarrolló unas exigencias que ellos necesitan para poder mejorar su sector:

Exigencias para la Mejora de la Gestión Integral en la Zona de Frontera:

1. Establecer un vínculo efectivo entre la oficina gubernamental de frontera y las instituciones académicas, con el propósito de trascender las aulas y permitir que la academia ejerza una influencia significativa en la realidad local.


- 
- 2.** Desarrollar un plan integral de seguridad para la recuperación de La Parada, focalizado en contrarrestar las amenazas de grupos ilegales y, de manera prioritaria, mitigar los riesgos a los que se encuentra expuesta la niñez en ambos lados del territorio fronterizo.
 - 3.** Facilitar el reconocimiento mutuo de títulos académicos en la zona de frontera, eliminando la necesidad de convalidación, con la perspectiva de entender la región como un territorio integrado.
 - 4.** Implementar un plan binacional de protección medioambiental, reconociendo la interconexión entre ambos lados del río y comprendiendo que los eventos ambientales en una orilla impactan directamente en la otra.
 - 5.** Promover, desde el gobierno en colaboración con instituciones académicas, la integración de currículos universitarios en la zona de frontera, con el fin de reducir las disparidades en el proceso de convalidación de estudios.
 - 6.** Establecer una alianza estratégica para mejorar la infraestructura fronteriza, con especial énfasis en la construcción de una red de servicios binacionales.
 - 7.** Desarrollar una nueva narrativa que reconozca a los habitantes de la zona como sujetos de frontera, resaltando su identidad y su papel clave en el contexto regional.
 - 8.** Eliminar el cobro de peajes a los menores que se trasladan de Cúcuta a Villa del Rosario, considerando factores sociales y económicos que afectan a esta población.
 - 9.** Fomentar la creación de mayores oportunidades de acceso a la educación en la zona de frontera, con el

objetivo de mejorar las perspectivas y condiciones de vida de la población.

- 10.** Realizar socializaciones por parte de la secretaría de salud con todos los miembros académicos sobre la ruta de procesos de salud, promoviendo la conciencia y la colaboración entre ambos sectores.
- 11.** Establecer una red de carreteras que posibilite una comunicación vial moderna y efectiva entre Colombia y Venezuela, facilitando la conectividad y el intercambio.
- 12.** Crear la Zona de Integración Fronteriza, destinada a ejecutar planes, programas y proyectos integrales y armonizados desde las perspectivas educativa, de salud, cultural, productiva, de tránsito, laboral y seguridad.

Se proponen desarrollar las siguientes propuestas:

- 1.** Reactivar la red de investigación de la frontera y generar proyectos de cooperación binacional.
- 2.** Capacitación a Madres para la Educación: Implementar programas de capacitación para madres con el objetivo de fortalecer sus habilidades educativas y apoyar el desarrollo integral de sus hijos.
- 3.** Campaña Ciudadana de Frontera: Lanzar una campaña de concientización sobre la identidad fronteriza, destacando los valores y aspiraciones compartidos, con el propósito de construir una visión colectiva positiva.
- 4.** Nivelación Emprendedora: Establecer un programa de nivelación inicial para emprendedores, brindando las herramientas necesarias para desarrollar proyectos innovadores y sostenibles.
- 5.** Academia como Gestora del Conocimiento: Transformar las instituciones académicas en gestoras del

- 
- conocimiento y veedoras de programas, promoviendo una participación activa en el diseño e implementación de proyectos que beneficien a la comunidad.
- 6.** Ferias de Emprendimiento: Organizar ferias periódicas de emprendimiento para impulsar la creación y desarrollo de negocios locales, fomentando la economía en la región.
 - 7.** Seminarios Binacionales e Intercambios Culturales: Promover seminarios binacionales que faciliten el intercambio cultural entre Colombia y Venezuela, fortaleciendo los lazos entre las comunidades.
 - 8.** Participación de la Alcaldía en Procesos Comunitarios: Exigir que la alcaldía participe activamente en los procesos iniciados por entidades y organizaciones, asegurando una coordinación efectiva para abordar las necesidades locales.
 - 9.** Generación de Lazos Regionales Académicos: Fomentar la creación de vínculos académicos regionales que impulsen la colaboración entre instituciones educativas y fortalezcan la calidad de la educación.
 - 10.** Cátedra de Frontera 1 y 2: Implementar cátedras específicas sobre la realidad fronteriza para promover la comprensión y el análisis profundo de los desafíos y oportunidades presentes en la región.
 - 11.** Campañas Educativas y de Integración: Desarrollar campañas educativas, como la fase de expectativa “¿Qué es ser ciudadano de frontera?”, utilizando videos cortos y comunicación diversificada para cambiar percepciones y promover la interconexión en la frontera.

En función de esta lluvia de ideas se construyeron los siguientes proyectos:

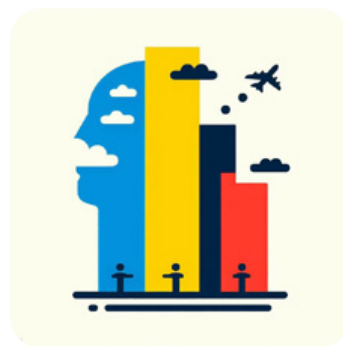
Red Universitaria Binacional: refleja la aspiración de abordar las demandas académicas de la comunidad transfronteriza. Se destaca la intención de diseñar un proyecto educativo integrado con un enfoque transfronterizo, evidenciando la preocupación por alinear la educación con las realidades y desafíos locales. La estructura, así como espacios atractivos, reflejan la comprensión de los elementos esenciales para el éxito del proyecto. El enfoque paso a paso, desde la reunión de instituciones hasta la creación de líneas estratégicas, denota un plan detallado y estructurado.



Seminarios Binacionales o Diseños Curriculares: El objetivo principal es generar espacios de diálogo con los directivos educativos para concebir un modelo educativo que refleje la realidad fronteriza en la malla curricular de ambos países. El enfoque incluye un diagnóstico estadístico real de la educación en la frontera, un cambio en el pensamiento educativo de los estudiantes trasladados, y la sensibilización de autoridades y directivos educativos. La lista de necesidades destaca la importancia de contar con espacios en instituciones educativas, el apoyo de medios de comunicación, la participación de profesionales académicos, y la disposición cultural para entender la realidad desde la frontera. El plan paso a paso muestra una comprensión práctica de la ejecución, desde la observación de la dinámica diaria de los estudiantes hasta la réplica de seminarios a la comunidad en general. La diversidad de participantes, incluyendo a Nayid Castellanos, Gerson Cardenas, Ludy Contreras y Gustavo Larrota, refleja una colaboración interinstitucional y multidisciplinaria, fortaleciendo así la implementación efectiva del proyecto. La propuesta busca no solo abordar las necesidades educativas sino también fomentar un cambio cultural y sensibilizar a todos los actores involucrados en la realidad fronteriza.



Sujetos de Frontera: surge de una cuidadosa reflexión sobre la complejidad del sujeto fronterizo, entendido como un individuo moldeado por una construcción social en la que convergen factores económicos,



sociales, psicológicos, políticos, epistemológicos y antropológicos. El objetivo central del proyecto es definir, caracterizar y decodificar al sujeto de frontera colombo-venezolano desde esta perspectiva. El método propuesto implica la recopilación de información de organismos estatales y privados, entrevistas a investigadores y especialistas, clasificación y tabulación de datos, y la generación de un instrumento informativo que presente el perfil del sujeto fronterizo. La identificación de necesidades destaca la importancia de establecer alianzas interinstitucionales entre Venezuela y Colombia, asegurar financiamiento para la logística y contar con un equipo multidisciplinario compuesto por estadísticos, metodólogos y especialistas en diversas materias. El enfoque paso a paso evidencia una planificación detallada, desde la selección de participantes hasta la socialización de los resultados de la investigación.



Centro Binacional de Estudios Transfronterizos - CEBET: tiene como objetivo principal estudiar los efectos del límite internacional en las dinámicas entre ambos países, con énfasis en Táchira y Norte de Santander, considerados como un centro piloto y una frontera particularmente dinámica y densamente poblada. Los objetivos específicos abarcan desde el análisis de movimientos económicos, sociales y políticos hasta la evaluación de políticas públicas, programas y proyectos del sector privado. La identificación de necesidades destaca la importancia del financiamiento de cooperación internacional, la formación de alianzas entre instituciones académicas y organizaciones de la sociedad civil de ambos lados de la frontera, la participación de personal comprometido, y la provisión de una sede con dotaciones y recursos básicos. El enfoque paso a paso revela una planificación meticulosa, desde la conformación de un comité promotor hasta la presentación a posibles patrocinadores y el lanzamiento del CEBET. Este ambicioso centro busca ser un referente en el estudio de las complejas dinámicas fronterizas, proporcionando una base sólida para la comprensión y abordaje de los retos en la región.




Capítulo

Empresarios





Se evidencia una percepción común entre los participantes de que, a pesar de la anunciada reapertura de la frontera, existen barreras significativas que obstaculizan la efectiva reactivación económica. Los empresarios, representantes de diferentes sectores, coinciden en que las dificultades para realizar exportaciones e importación persisten, destacando la falta de claridad en los acuerdos entre ambos países en términos normativos, obstáculos en el sistema de pagos y una serie de inconvenientes logísticos por la irregularidad e informalidad del territorio. Además, se subraya la importancia de la cooperación y diálogo entre Colombia y Venezuela para superar estos obstáculos, con propuestas que van desde la capacitación de migrantes venezolanos hasta la reactivación de comisiones binacionales y proyectos industriales conjuntos. Las preocupaciones abarcan temas tan variados como la seguridad jurídica, la afectación al sector turístico, la situación de la industria alimentaria, y la necesidad de acuerdos más



claros y efectivos en la frontera. La diversidad de perspectivas y experiencias de los participantes agrega profundidad al análisis, evidenciando la complejidad y la urgencia de abordar estos problemas para lograr una verdadera normalización y desarrollo sostenible en la región fronteriza.


Se resalta la diferencia en las condiciones que enfrentan los empresarios colombianos y venezolanos. La infraestructura y el entorno empresarial en Colombia se describen como más favorables, lo que plantea un desafío para la competitividad de los empresarios venezolanos. La llamada a la construcción de economías de escala y a la apertura a la exportación se presenta como una estrategia clave para impulsar el crecimiento económico en Venezuela.

Las intervenciones de representantes de cámaras empresariales subrayan la importancia de fortalecer la institucionalidad privada en Venezuela para mejorar la competitividad empresarial. Se enfatiza la necesidad de construir una identidad y valores compartidos en la región fronteriza para avanzar hacia una colaboración más efectiva. Además, se destaca la presión fiscal y la informalidad como obstáculos significativos para el desarrollo económico.

La matriz FODA creada por los empresarios fue:

Fortalezas: La capacidad de Innovación tecnológica y recursos humanos, 5 pasos con el vecino país, la resiliencia que permite responder a cualquier necesidad, capacidad de adaptación de los empresarios a cualquier condición, sincronía histórica y cultural, facilidad de comprensión entre ambos países y la capacidad de reinención.

Oportunidades: Su ubicación fronteriza emerge como un mercado natural propicio para el comercio transfronterizo, permitiendo a los empresarios aprovechar las oportunidades de importación/exportación



y facilitar el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia. La propuesta de reactivar el ferrocarril del lago de Maracaibo y la consideración de pisos térmicos para frutas indican posibilidades de mejora en la infraestructura y diversificación en la producción agrícola. Además, se resaltan oportunidades en turismo y atracción de inversiones extranjeras, sugiriendo un potencial crecimiento en la industria turística y una inyección de capital externo. La adopción de tecnología e innovación, junto con incentivos fiscales, emerge como herramientas clave para mejorar la eficiencia y competitividad de los negocios en la región.

Debilidades: La falta de asociatividad en la exportación de productos agrícolas, la carencia de una gerencia de frontera y la competencia generada por la informalidad señalan la necesidad de una mayor coordinación y regulación en el entorno empresarial. La debilidad del gremio, la falta de sentido de pertenencia y la inseguridad jurídica indican la necesidad de fortalecer la organización colectiva y abordar la incertidumbre legal para impulsar un desarrollo sostenible en la región.

Amenazas: La falta de vías de acceso, la inseguridad, y la presencia de trochas y alcabalas ilegales generan obstáculos considerables para la movilidad y operación eficiente. La inestabilidad en Venezuela, incluyendo transporte obsoleto y la escasez de combustible, agrava la complejidad de las transacciones fronterizas. La falta de reglas de juego claras y el deterioro del estado de derecho en Venezuela presentan desafíos adicionales, creando un entorno incierto y difícil para los empresarios locales. Las fluctuaciones cambiarias y el aumento de la economía informal representan amenazas que pueden impactar negativamente la rentabilidad y estabilidad financiera de los negocios.

A raíz de esta discusión, se identificaron las siguientes demandas.

- 1.** Formalización de la Migración: Los empresarios exigen un proceso claro y eficiente de formalización migratoria para garantizar una gestión adecuada y segura de la movilidad entre ambos países.
- 2.** Mantenimiento del Precio del Combustible: Los empresarios demandan la estabilidad en los precios del combustible para asegurar la viabilidad y eficiencia en el transporte de mercancías, proponiendo la reactivación de la planta de Tibu.
- 3.** Publicidad del Comercio entre los Países: Promover campañas publicitarias que impulsen el comercio binacional, destacando los productos y servicios disponibles en la frontera.
- 4.** Alcabalas Fuertes y Seguras: Los empresarios exigen la implementación de alcabalas eficientes y seguras que contribuyan al control del tráfico ilegal y al fortalecimiento de la seguridad en la región fronteriza.
- 5.** Implementación de Propuestas del Gobierno Nacional: Garantizar que las propuestas y políticas gubernamentales sean ejecutadas de manera efectiva en la frontera, asegurando su impacto positivo en el desarrollo económico.
- 6.** Banco Binacional: Los empresarios demandan la creación de un banco binacional que facilite las transacciones comerciales y financieras entre Venezuela y Colombia, promoviendo la inversión y el desarrollo empresarial.
- 7.** Ley de Frontera: Impulsar la creación de una ley específica para la frontera que regule de manera adecuada las dinámicas económicas y comerciales en la región.

- 
- 8.** Vías de Acceso Idóneas para Exportar: Los empresarios exigen el mejoramiento y mantenimiento de vías de acceso eficientes que faciliten la exportación de productos desde la frontera.
 - 9.** Tratados Internacionales Fuertes en el Sector Empresarial: Los empresarios demandan la firma o reactivación de tratados internacionales sólidos que beneficien al sector empresarial, promoviendo la cooperación económica y comercial.
 - 10.** Gerencia de Frontera: Los empresarios exigen la creación de una gerencia de frontera que articule y coordine los esfuerzos entre ambos países para promover el desarrollo económico y la seguridad en la región.

Pero también asumiendo su rol de actor activo plantean las siguientes propuestas:

- 1.** Generar un proceso de transparencia de data de exportación e importación binacional.
- 2.** Realizar actividades de formación e investigación científica binacionales, así como de turismo médico. Impulsando la comunicación e interacción entre las cámaras de salud de ambos países.
- 3.** Promover inversiones de infraestructura para ser más competitivos desde el propio sector empresarial.
- 4.** Propiciar la creación de cámaras binacionales entre el Táchira y el Norte de Santander.
- 5.** Generar acciones para fortalecer a los pequeños productores.
- 6.** Crear una escuela de negocios impulsada desde el sector privado.
- 7.** Apertura de empresas de aduana y transporte en frontera.

8. Diseñar foros empresariales, ferias por sector, entre otras actividades de generación de economía binacional.
9. Generar una alianza binacional que permita la producción de productos venezolanos en Colombia.

Bajo esa premisa, surgieron los siguientes proyectos:

Corporación Binacional Empresarial de la Frontera: el objetivo es respaldar y promover el desarrollo de proyectos empresariales en la zona fronteriza entre Colombia y Venezuela. La iniciativa reconoce la necesidad de eliminar barreras mentales entre ciudadanos de ambos países para lograr una integración efectiva. El enfoque incluye la creación de un comité binacional público-privado y la presentación de proyectos para alcanzar sus metas. Para llevar a cabo el proyecto, se requiere disfrutar de los beneficios del ATPA, realizar un diagnóstico empresarial, elaborar un diagrama de tiempos de ejecución, establecer supervisión y contar con un presupuesto de ambos gobiernos. El paso a paso implica la creación del comité, asignación de roles, reuniones, recopilación de información, enumeración de requisitos, análisis y aprobación del proyecto, así como su supervisión.



Equipo Turismo: Este proyecto se enfocó en promover el turismo efectivo entre Táchira y Norte de Santander, reconociendo la importancia de abordar las problemáticas de frontera de manera articulada. El objetivo principal es que colombianos y venezolanos sientan seguridad al cruzar la frontera, aumentando así el turismo en la región. Para lograr esto, se plantean acciones como campañas para mitigar la desigualdad en el trato, incentivación de la voluntad política y fomento de la inversión turística. El proyecto identifica necesidades como un paso migratorio libre, permisos de telecomunicaciones, empresas de seguros autorizadas, un banco binacional, aplicaciones tecnológicas y una Zona Turística Especial. El paso a paso incluye la creación de



un Pase Andino Vehicular, seguros vehiculares equitativos, la designación de la región como epicentro del turismo binacional, políticas económicas especiales y la colaboración con empresas telefónicas.




Frontera Integrada: Hacia un Desarrollo Sostenible y Colaborativo:

Este proyecto propone medidas legales como la inclusión de Venezuela como tercer país en la CAN, incentivos tributarios, reconocimiento del peso como moneda de transacción y tratados binacionales. En términos económicos, destaca la creación de una zona franca binacional, intercambio energético, refinería modular y marcas binacionales. La propuesta también abarca la mejora de la infraestructura con proyectos de carreteras, aeropuertos y conectividad, así como medidas ambientales para preservar cuencas y ríos compartidos. En seguridad, se enfoca en pasar de la informalidad a la formalidad, transparencia en los negocios binacionales y vigilancia satelital. Además, plantea iniciativas educativas como el diseño curricular de ciclo corto y la formación de mano de obra según las necesidades empresariales. La diversidad de participantes, incluyendo representantes de supermercados, asociaciones empresariales y cooperativas, refleja la colaboración entre diferentes sectores para abordar los desafíos multifacéticos en la región fronteriza.



Reflexiones






El proyecto “Una Sola Frontera” reveló la complejidad de los desafíos económicos, sociales y políticos que enfrenta la región limítrofe entre Táchira y Norte de Santander. La matriz FODA destaca tanto fortalezas, como la resiliencia y solidaridad de la juventud, y oportunidades, como los acuerdos universitarios y el emprendimiento. Sin embargo, también señala debilidades, como la devaluación y la falta de apoyo gubernamental, así como amenazas derivadas de la inestabilidad generada por conflictos y la trata de personas.

En el ámbito de la comunicación, se evidencian desafíos persistentes en la región colombo-venezolana, especialmente en Táchira y Norte de Santander. La falta de cambios significativos en el trabajo periodístico, agravado en el lado venezolano, resalta la complejidad de obtener información fidedigna en un entorno marcado por la desconfianza. Aunque la matriz FODA identifica oportunidades, como el acceso directo a la información y la sensibilización internacional, las debilidades en seguridad y amenazas como la imposibilidad de mantener ingresos económicos subrayan la complejidad de la situación. Los profesionales de la comunicación proponen iniciativas concretas, como la creación de una confederación binacional de medios, destacando su compromiso para superar los desafíos y contribuir al desarrollo y comprensión de la región.


Por otro lado, el tercer sector en la frontera colombo-venezolana enfrenta desafíos complejos relacionados con la migración venezolana, abordando preocupaciones en áreas cruciales como salud, educación, trabajo infantil y derechos humanos. A pesar de las dificultades, las organizaciones sociales han demostrado resiliencia y capacidad para enfrentar problemas cruciales, destacando la importancia de la cooperación internacional. La matriz FODA destaca tanto fortalezas en el conocimiento local y resiliencia de las comunidades, como oportunidades para el desarrollo transfronterizo y la diversidad cultural. Sin embargo, las debilidades en la falta de financiamiento y las amenazas,



como la persistencia de la violencia, subrayan la complejidad de la situación. Las organizaciones proponen acciones concretas, incluyendo la restauración de la institucionalidad ambiental y la armonización de la economía, reflejando su compromiso en la construcción de soluciones equitativas y sostenibles.

En el ámbito político, las mesas de diálogo en Norte de Santander y Táchira resaltan la necesidad de políticas públicas diseñadas desde el territorio para abordar los desafíos de la migración venezolana y el desarrollo fronterizo. La matriz FODA destaca la capacidad de gestión internacional de las ONGs, oportunidades como la cooperación transfronteriza y la reapertura de consulados, pero también señala debilidades en la polarización política y amenazas como la presencia de grupos ilegales. Las exigencias políticas incluyen apoyo técnico para planes de desarrollo, formación cívica y políticas públicas nacionales con enfoque territorial. Además, se proponen acciones concretas, como la creación de una agencia nacional de frontera y la inversión en infraestructura y seguridad binacional. Estas propuestas reflejan la búsqueda de soluciones integrales y colaborativas para los complejos desafíos en la frontera colombo-venezolana.

En cuanto a la educación, las mesas de diálogo en San Cristóbal y Cúcuta revelan preocupaciones crecientes sobre la situación comercial, destacando trabas educativas y la falta de mejoras. Los docentes resaltan la necesidad de abordar no solo aspectos económicos, sino también la rica historia, integración y dimensión educativa de la frontera, enfrentando desafíos como la xenofobia y la dificultad para convalidar títulos. La matriz FODA destaca fortalezas en la oferta académica, pero también debilidades en la falta de integración y recursos. Las amenazas incluyen grupos ilegales, desempleo y competencia con otras instituciones. Las exigencias académicas abogan por la colaboración con el gobierno, seguridad, reconocimiento mutuo de títulos y protección ambiental binacional. Se proponen iniciativas concretas,



como reactivar la red de investigación de la frontera y programas de nivelación emprendedora, reflejando la necesidad de una perspectiva integral y colaborativa para abordar los desafíos educativos, culturales y económicos en la frontera colombo-venezolana.

Finalmente, la reapertura de la frontera entre Colombia y Venezuela se enfrenta a barreras significativas que obstaculizan la reactivación económica efectiva. Empresarios de diversos sectores destacan desafíos en la exportación, importación y logística, subrayando la falta de claridad normativa y la informalidad en el territorio. La cooperación y diálogo entre ambos países emergen como cruciales para superar estos obstáculos, proponiendo iniciativas que van desde la capacitación de migrantes hasta proyectos industriales conjuntos. La diversidad de perspectivas subraya la complejidad de la situación, y la identificación de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas proporciona un marco claro. Se demanda formalización de la migración, estabilidad en los precios del combustible y la implementación de propuestas gubernamentales. Los empresarios también asumen un rol activo, proponiendo medidas como generar transparencia en la data de importación/exportación, promover inversiones en infraestructura y crear alianzas para la producción de productos venezolanos en Colombia. Estas demandas y propuestas reflejan la urgencia de abordar estos desafíos para lograr una normalización económica y un desarrollo sostenible en la región fronteriza.

En conclusión, este documento arroja luz sobre las complejidades económicas, sociales y políticas que imperan en la frontera, delineando desafíos intrincados y esbozando oportunidades que requieren una atención integral.

Es fundamental reconocer que las diversas facetas de la frontera colombo-venezolana están entrelazadas, demandando soluciones que aborden las complejidades sistémicas. Las propuestas y demandas

emanadas de los distintos actores —desde la juventud hasta los líderes empresariales y políticos— enfatizan la necesidad imperante de abordar la migración, la inseguridad, la falta de infraestructura y las barreras normativas como precondiciones cruciales para la reactivación económica efectiva y el establecimiento de un desarrollo sostenible en la región fronteriza.

En última instancia, las perspectivas y propuestas presentadas no solo reflejan los desafíos palpables en la frontera colombo-venezolana, sino que también delinean un camino hacia un futuro más equitativo y próspero, resaltando la imperiosa necesidad de una acción conjunta y holística para abordar los complejos retos que persisten en esta región estratégica.







El presente documento representa el trabajo de cuatro meses desde el territorio en donde se presentan propuestas innovadoras y colaborativas para la región transfronteriza de Táchira y Norte de Santander. Este fascinante recorrido aborda desafíos desde la seguridad y la formalidad empresarial hasta la preservación ambiental y la educación. Las mesas de trabajo realizadas revelan un tejido vibrante de ideas, proyectos y alianzas estratégicas. Sumérgete en este compendio único, donde la diversidad se convierte en la clave para desbloquear un futuro sostenible y prospero con el objetivo de construir JUNTOS #UnaSolaFrontera

UNA SOLA **FRONTERA**

visión compartida
Colombia - Venezuela



@HannsSeidelCol

www.hss.de/co



@FunjuntosSePuede

www.juntossepuede.co

